

Cuba, el Caribe y la AEC: algunas notas

Preparado para la Conferencia Wilton Park sobre “Cuba: Perspectivas Futuras e Integración en el Hemisferio Occidental” 18 -20 de octubre, 2002 Norman Girvan¹

INTRODUCCION

En el punto más álgido de la Guerra Fría, las relaciones entre Cuba y otros países de la región del Gran Caribe eran dispares e inestables, reflejo de las corrientes opuestas de antagonismo ideológico y solidaridad política. La permanencia de las relaciones económicas y diplomáticas de México con Cuba después de la Revolución de 1959 fue un factor constante. La apertura de relaciones diplomáticas por los cuatro Estados independientes de CARICOM en 1973² simultáneamente, fue también un acontecimiento importante. A pesar de ello, los tratos Cuba-CARICOM se enfriaron en la década de 1980, y las relaciones con América Central se veían marcadas por las tensiones asociadas a los conflictos civiles en esa subregión. En 1989, Cuba tenía relaciones diplomáticas formales con sólo 9 de los 24 Estados del Gran Caribe, y no contaba con ningún acuerdo de cooperación formal. El comercio de Cuba con la región era insignificante.

Al final de la Guerra Fría, quedó dispuesto el terreno para el desarrollo gradual de relaciones siguiendo líneas más pragmáticas. Para el 2002, el número de Estados de la región con quienes Cuba sostenía relaciones diplomáticas había crecido a 24; se habían firmado acuerdos de cooperación comerciales y económicos con CARICOM como un todo y con 9 Estados de la zona; y el comercio con la región había alcanzado los \$315 millones. Cuba se había convertido en un receptor de peso de las inversiones procedentes de México, en la esfera del turismo y la banca, y de Jamaica, también en el turismo.

¹ Secretario General, Asociación de Estados del Caribe. Las opiniones que aquí se expresan no son necesariamente los puntos de vista oficiales de la AEC.

² Jamaica, Trinidad y Tobago, Guyana y Barbados.

Tabla 1. Relaciones Diplomáticas de Cuba con los Países Miembros de la AEC

País/Sub-Grupo	Establecimiento de Relaciones Diplomáticas (Año)		
	Inicio	Restablecimiento.	
CARICOM.			
Antigua/Barbuda	1994		
Bahamas	1974		
Barbados	1972		
Belice	1994		
Dominica	1996		
Granada	1979 ³	1999	
Guyana	1972		
Haití	1904	1996 ⁴	
Jamaica	1972 ⁵	1990	
San Cristóbal/Nieves	1995		
Santa Lucía	1979		
San Vicente/Granadinas	1992		
Surinam	1979	1995 ^d	
Trinidad/Tobago	1972		
Grupo de los Tres			
Colombia	1902	1975	1993
México	1902		
Venezuela	1902	1974	
MCCA			
Costa Rica	1902	1999	
El Salvador	1902		
Guatemala	1902	1998	
Honduras	1903	2002	
Nicaragua	1905	1979	
No Agrupados			
Rep. Dominicana	N/D	1998	
Panamá	1904	1974	

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba (CUBAMINREX). <http://www.cubaminrex.ca>

CUBA Y LA AEC

El establecimiento de la Asociación de Estados del Caribe (AEC) en 1994, constituyó una ocasión muy oportuna para que Cuba desarrollara relaciones de cooperación funcional y técnica con sus vecinos de la región, en un marco multilateral libre de consideraciones ideológicas y políticas. La AEC se caracteriza por ser una organización para “la consulta, la cooperación y la acción concertada” ⁽¹⁾ en una amplia gama de áreas temáticas. Los principales objetivos ⁽²⁾ son:

- Integración económica.
- Participación coordinada a lo largo y ancho de la región en varios foros multilaterales que son de interés común para los Estados Miembros.

³ Relaciones interrumpidas, 1983

⁴ Relaciones suspendidas, 1959

⁵ Relaciones interrumpidas, 1982

⁶ Relaciones interrumpidas, 1983

Comment [A4]: Insert reference to source in ACS Convention.

- Formulación e implementación de políticas y programas para la cooperación funcional, particularmente en las áreas de comercio, turismo, transporte y el manejo y mitigación de los desastres naturales.
- Preservación del medioambiente y conservación de los recursos naturales de la Región, especialmente los del Mar Caribe.
- Fortalecimiento de las relaciones entre los Gobiernos y los pueblos de los Estados Miembros, y,
- Promoción y consulta, cooperación y acción concertada en otras áreas acordadas por los Países Miembros.

Llama la atención la ausencia dentro del cometido de la AEC, de temas de carácter abiertamente político que pudieran dar lugar a divisiones dentro de la organización, como por ejemplo un criterio de Membresía que requiera un compromiso con respecto a las formas de democracia plural, aspectos relacionados con la política interna y los asuntos económicos de los Estados Miembros y disputas fronterizas entre los Miembros. Cuba, sin embargo, ha logrado un apoyo político por la condena a la Ley Helms-Burton de los EE.UU. tanto en la Cumbre como a niveles Ministeriales en varias ocasiones, desde 1996 hasta el 2001. Las Declaraciones de la AEC contienen también pronunciamientos sobre cuestiones políticas (como los derechos humanos y el terrorismo), pero la esencia de la actividad de la AEC tiene que ver con la cooperación funcional en áreas de interés común para todos los Miembros.

La 1^{ra} Cumbre de la AEC identificó al comercio, el transporte y el turismo como las principales áreas de cooperación, y éstas siguen estando en el centro del programa de la AEC junto con la cooperación en la prevención y mitigación de los desastres naturales. En sus primeros años, la AEC estableció, además, Comités Especiales para el Medioambiente y el Mar Caribe, los Recursos Naturales y para la Ciencia, la Tecnología, la Salud, la Educación y la Cultura, aunque éstos han sido suspendidos para poder centrar el trabajo en las áreas claves ya mencionadas.

Por ende, la participación de Cuba en la AEC se ha visto caracterizada por una combinación de una fuerte presencia técnica y un perfil político relativamente bajo. Cuba participó activamente en la formación de la AEC, pero el papel de liderazgo lo jugaron los Estados de CARICOM con el apoyo de los países del Grupo de los 3. El Presidente cubano ha asistido a las cuatro reuniones de los líderes de la AEC, y ha atraído la inevitable atención de los medios de prensa, pero los delegados de Cuba que han participado en las reuniones de la AEC han sido muy cuidadosos en no imponer posiciones que pudieran representar un enfrentamiento con el resto de la Membresía de la AEC. Cuba conserva un récord excelente de asistencia a las reuniones de los órganos Ministeriales de la AEC y de los Comités Especiales, así como también en los pagos de las cuotas anuales. El carácter técnico/funcional de la participación cubana en la AEC se patentiza en el historial del papel que ha jugado Cuba en los Comités Especiales de la AEC.

Tabla 2: Participación de Cuba en las Reuniones de la AEC, 1996-2002.

Año	Tur.	Trans.	CECTESC	Fondo Espec.	Con.Min.	Mes.Dir.
1996					Sede	
1997						
1998			Presidencia			
1999	Presidencia			1 ^{ra} Vice presidencia		
2000	Presidencia			1 ^{ra} Vice presidencia		
2001		Presidencia		1 ^{ra} Vice presidencia		Relator
2002		Presidencia		1 ^{ra} Vice presidencia		

Leyenda:

Tur - Comité Especial de Turismo
 Trans - Comité Especial de Transporte
 CECTESC – Comité Especial de Ciencia, Tecnología, Educación, Salud y Cultura
 Fondo Espec. – Fondo Especial
 Con. Min. – Consejo de Ministros
 Mes. Dir.- Mesa Directiva

La ocupación de la presidencia del Comité de Turismo de la AEC estuvo marcada por la culminación de un Memorándum de Entendimiento para el Establecimiento de una Zona de Turismo Sustentable del Caribe, listo para su firma en la 2^{da} Cumbre de la AEC en 1999, con un correspondiente Plan de Acción. Ello constituyó las bases de la posterior negociación del Convenio Constitutivo de la Zona de Turismo Sustentable del Caribe (ZTSC) en la 3^{ra} Cumbre de la AEC en diciembre de 2001, del cual Cuba fue signataria. Como Presidenta del Comité de Transporte, Cuba guió también la culminación de un Acuerdo sobre una Política Común de Transporte Aéreo que estaba listo para su firma en el 2002. Otros proyectos que se han desarrollado con el liderazgo de Cuba, o su participación, son: los Ecosistemas Costeros, Capacitación en Lenguas Extranjeras, Estrategia Medioambiental del Caribe, Acuerdo sobre la Cooperación Regional en materia de Desastres Naturales, y el establecimiento del Fondo Especial de la AEC. A ello, se suma que varios miembros del personal del Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba han sido asignados a la Secretaría General de la AEC.

COOPERACIÓN BILATERAL Y BI-REGIONAL

La instauración de relaciones diplomáticas con la mayoría de los países de la región en la década de 1990, brindó oportunidades para el rápido crecimiento de contactos económicos. Durante esta década, Cuba firmó ocho acuerdos bilaterales de inversión y cooperación económica con sus vecinos del Caribe, y uno con las 14 naciones de la Comunidad del Caribe (CARICOM)⁽³⁾.

Tabla 3: Acuerdos Comerciales y Económicos entre Cuba y los Estados Miembros de la AEC

País/ Subgrupo de la AEC	Año en que se firmó
Barbados	1996
CARICOM	2000
Colombia	1994
República Dominicana	1999
Guyana	1999
Jamaica	1997
Panamá	1999
Surinam	1999
Trinidad/Tobago	1999
Venezuela	1996

Fuente: Centro de Promoción de Inversiones (CPI), “*Cuba: Foreign Investment Opportunities*”, 2001.

Comercio

Al inicio de la década de los años 1990, Cuba inició también una serie de reformas económicas, otorgándole a las empresas mayor autonomía y poniendo en práctica una liberalización parcial del comercio y la inversión. Estos pasos desembocaron en un crecimiento significativo del comercio Cuba-Caribe a mediados de los 90, si bien la actividad comercial declinó de algún modo en las postrimerías de esa década.

Tabla 3: Comercio Cuba-Gran Caribe (Miembros AEC), 1990-1999.

Comercio Cuba-Gran Caribe (Miembros AEC), 1990-1999. (en millones de \$USD).

País/ Subgrupo de la AEC	Año									
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
OECO										
Antigua/Barbuda	0	0	0	0	0	3.6	2.18	7.64	0	0
Dominica	0	0	0	0	0	0.01	0.05	0.45	0	0
Granada	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
San Cristóbal/Nieves	0	0	0	0	0	0	0.08	0	0	0
Santa Lucía	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
San Vicente/Gran.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total OECO	0	0	0	0	0	3.61	2.3	8.08	0	0
CARICOM										
Bahamas	0	0	0	0	0	1.17	18.74	9.21	0	0
Barbados	0	0	0	0	0	0	0.14	0.04	0	0.1
Belice	0	0	0	0	0	4	19	0.01	0	32
Guyana	7	8	8	10	12	15	18	19	16	23.3
Haití	0	0	0	0	0	16	17.36	21.21	0	0
Jamaica	0	0	0	0	0	2.73	3.36	4.38	0	0
Surinam	0	0	0	0	0	0	0.11	0.63	0	0
Trinidad/Tobago	42	5	13	11	7	22.05	28.04	31.47	0	16.7
Total CARICOM	49	13	21	21	19	64.56	107.4	94.03	16	72.1
MCCA										
Costa Rica	1	1	1	2	6	0	2	0	0	0
El Salvador	0	0	0	0	1	3	0.05	0.61	0	1
Guatemala	0	0	0	0	0	1.43	4.25	10.82	0	0
Honduras	0	0	0	0	0	0.15	2.24	4.79	0	0
Nicaragua	0	0	0	0	0	6.48	4.23	2.62	0	17.2
Total MCCA	1	1	1	2	7	11.06	12.77	18.83	0	18.2
G-3										
Colombia	22	22	19	25	51	39	43	52	18	37.2
México	167	160	137	72	203	397	373	0	0	23
Venezuela	519	496	107	136	105	117	127	145	1	156.7
Total G-3	708	678	263	233	359	553	543	197	19	216.9
No agrupados										
Rep. Dominicana	0	0	1	0	0	16.01	12.54	39.98	0	0
Panamá	2	2	1	2	2	6.63	8.49	4.34	5	7.5
Total No agrupados	2	2	2	2	2	22.63	21.03	44.32	5	7.5
Total General	760	694	287	258	387	654.9	686.5	362.26	40	314.7

Como muestra la **Tabla 4**, a principios de los años 1990, los mayores flujos comerciales se sucedían entre Cuba y los países del G-3. Después de 1994 se experimentó un crecimiento en el comercio con CARICOM, incluyendo la OECO, los países del Mercado Común Centroamericano (MCCA) y con otros países No Agrupados. Hacia finales de los 90, el comercio entre Cuba y los Estados

Miembros de la AEC se estabilizó y permaneció constante.

Cooperación Técnica

Un aspecto notable de la relación Cuba-Caribe es el nivel y el alcance de la cooperación técnica en el área del desarrollo de los recursos humanos. En el 2001/2002, alrededor de 6819 estudiantes de la región participaron en becas para extranjeros que ofreció el Gobierno cubano en instituciones del país, como se muestra en la Tabla 4. La salud, la medicina y el deporte fueron las principales áreas temáticas abordadas.

Conclusión

El desarrollo de las relaciones Cuba-Caribe en las esferas del comercio, la inversión y la cooperación económica y técnica apuntan hacia un considerable grado de complementación entre Cuba y sus vecinos del Caribe en el desembolso de recursos y en las capacidades técnicas y económicas. De sus socios en el Caribe, Cuba está importando inversión y experiencia en el turismo y en la banca, productos del petróleo y productos manufacturados, y está ofreciendo pericia y capacitación en la medicina, la salud y el deporte. El historial de la cooperación funcional de Cuba con el Caribe a través de la AEC, apunta hacia el vasto grado de interés común en los terrenos del turismo, el comercio, el transporte, la mitigación de los desastres y la protección del medioambiente, y hacia el hecho de que las diferencias en ideología y en orientación política no constituyen obstáculos insuperables para la cooperación. Puede preverse un incremento del comercio, la inversión y la cooperación técnica y funcional, a tono con el proceso de liberalización económica dentro de los países de la región, y la expansión de los contactos a todos los niveles, como por ejemplo con el 4^{to} Foro Empresarial del Gran Caribe de la AEC, del que Cuba será la sede en junio de 2003.

Tabla 4: Cooperación y Ayuda Técnica de Cuba con los Estados Miembros de la AEC: Becas para Extranjeros ofrecidas por Cuba por Año Académico 2001/2002.

País/AEC. Sub-grupos	MINSAP		ELAM	Prep.	MES	Centros	INDER	MINED		MINCULT		Total
	Nivel Sup.	Nivel Sec.						EIEFD	Nivel Sec.	Pre- Univ.	Nivel Sup.	
Mbrs. CARICOM												
Antigua/Barbuda	30			5	53	1	8		0	0	0	97
Bahamas	69	3		0	82	0	0	3		0	0	157
Barbados	11			0	56	0	10	1		0	0	78
Belice	9	2	40	0	73	0	1	1		0	0	126
Dominica	63	3		3	212	6	2	1		0	0	290
Granada	28			2	57	0	9	4		0	0	100
Guyana	11			4	31	0	5			0	0	51
Haití	8	6	313	1	178	9	39			0	0	554
Jamaica	106	19		15	171	0	25	1	4	0	0	341
San Cristóbal/Nieves	22			0	46	0	2			0	0	70
Santa Lucía	71	1		9	165	2	6	1		0	0	255
San Vicente/Gran.	25			6	87	1		3		0	0	122
Surinam	3			0	11	0				0	0	14
Trinidad/Tobago	7			4	16	0	8			0	0	35
Total CARICOM	463	34	353	49	1238	19	115	15	4	0	0	2290
G-3												
Colombia	2		338	0	77	1	45			0	0	463
México	1		261	0	1	0	15			1	0	279
Venezuela	2	2	368	0	12	1	221			1	0	607
Total G-3	5	2	967	0	90	2	281			2	0	1349
MCCA												
Costa Rica	1		158	0	4	0	8			0	0	171
El Salvador	1		425	0	4	0	41			2	1	474
Guatemala	0		562	0	54	2	27			0	1	646
Honduras		7	567	0	6	0	30	1		0	1	612
Nicaragua	5	91	487	0	22	1	16			0	0	622
Total CACM	7	98	2199	0	90	3	122	1		2	3	2525
No Agrupados												
Rep. Dominicana	0	4	200	0	18	4	37			0	0	263
Panamá		5	315	0	37	0	35			0	0	392
Total No Agr.	0	9	515	0	55	4	72			0	0	655
Total General	475	143	4034	49	1473	28	590	16		4	3	6819

Leyenda:

Nivel Sup. – Nivel Superior MINSAP- Ministerio de Salud Pública
 Nivel Sec. – Nivel Secundario ELAM – Escuela Latinoamericana de Medicina
 Prep.- Preparatoria MES - Ministerio de Educación Superior
 Pre-Univ.- Pre-Universitario INDER - Instituto Nacional de Deporte y Recreación
 MINED - Ministerio de Educación EIEFD – Escuela Internacional de Educación Física y Deporte
 MINCULT-Ministerio de Cultura